

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I
Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este elaborat la nivelul Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice și promovat din inițiativa Ministerului Afacerilor Interne.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 18/2011, cu modificările și completările ulterioare, transpune prevederile Directivei 2008/114/CE a Consiliului din 8 decembrie 2008 privind identificarea și desemnarea infrastructurilor critice europene și evaluarea necesității de îmbunătățire a protecției acestora, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 345 din 23 decembrie 2008.</p> <p>Adoptarea ordonanței de urgență a creat baza legală necesară reglementării domeniului protecției infrastructurii critice în România, facilitând realizarea cadrului normativ secundar care asigură un nivel corespunzător de protecție a infrastructurilor critice esențial pentru</p>

dezvoltarea economică, menținerea funcțiilor vitale ale societății și siguranța cetățenilor.

Responsabilitatea pentru organizarea și desfășurarea activităților necesare implementării legislației specifice domeniului protecției infrastructurilor critice revine Centrului Național de Coordonare a Protecției Infrastructurilor Critice (CNCPIC) din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, care de asemenea asigură și planificarea strategică, coordonarea, monitorizarea permanentă și controlul asupra stadiului implementării activităților reglementate de cadrul normativ specific.

Protecția infrastructurilor critice este una din componentele principale ale securității naționale, iar obiectivele desemnate ca infrastructuri critice naționale, prin serviciile esențiale furnizate, indiferent de sectoarele de activitate reprezentate, contribuie la consolidarea securității naționale în acord cu Strategia Națională de Apărare a Țării pentru perioada 2020 - 2024, aprobată prin Hotărârea nr. 22/2020 a Parlamentului României, prin care se stabilește faptul că: „(...) Strategia de dezvoltare a unor instrumente eficiente pentru consolidarea rezilienței societale și a infrastructurilor critice include:(...) conștientizarea populației, instituțiilor publice centrale și locale și mediului de afaceri asupra importanței măsurilor de protecție a infrastructurilor critice pentru funcționarea continuă și în siguranță a serviciilor și utilităților publice de bază (electricitate, apă, căldură, salubritate, transport în comun, servicii sociale)”.

Având în vedere multiplele probleme cu care se confruntă proprietarii/operatorii/administratorii de infrastructuri critice naționale/europene (ICN/ICE) în ceea ce privește accesul la anumite elemente de infrastructură critică națională/europeană în scopul realizării mentenanței acestora sau pentru remedierea unor disfuncționalități intervenite în funcționarea acestora se impune introducerea unor norme prin

	<p>care să se poată crea cadrul legal necesar în vederea eliminării blocajelor existente cu scopul de a asigura serviciile esențiale furnizate de ICN/ICE pentru bunul mers al societății și funcționarea instituțiilor statului.</p> <p>Astfel, lipsa unei reglementări în ceea ce privește accesul la anumite elemente de infrastructură critică națională/europeană va menține blocajele în furnizarea serviciului esențial furnizat de ICN/ICE, fapt ce va afecta în mod negativ evoluțiile la nivel național, în ceea ce privește asigurarea fluxului de aprovizionare cu materie primă, calitatea vieții cetățenilor și securitatea națională.</p> <p>De asemenea, având în vedere faptul că elementele de infrastructură critică națională/europeană sunt esențiale pentru menținerea funcțiilor vitale ale societății, securității, bunăstării sociale ori economice a persoanelor și a căror perturbare sau distrugere ar avea un impact semnificativ la nivel național ca urmare a incapacității de a menține respectivele funcții, înstrăinarea acestora sub orice formă trebuie să se realizeze cu avizul de conformitate al CSAT, astfel încât să nu se producă perturbări în furnizarea serviciului esențial.</p>
<p>2.3 Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiectul de lege se propune completarea art.1 în sensul introducerii unor noi prevederi potrivit cărora „protecția infrastructurilor critice naționale constituie componentă a securității naționale”, având în vedere complexitatea și diversitatea riscurilor și amenințărilor, tot mai interconectate și caracterizate prin determinări multiple care reclamă o abordare integratoare, sistemică și comprehensivă a obiectivelor de securitate, cu accent pe protejarea acelor componente vitale pentru securitatea și buna desfășurare a vieții socio-economice.</p> <p>Astfel, protecția infrastructurilor critice constituie un element determinant pentru menținerea stării de stabilitate și securitate națională în condițiile în care sistemul de infrastructuri naționale, prin caracteristicile de</p>

dezvoltare, performanță tehnică și nivel de securizare, conferă premise reale de manifestare a unor vulnerabilități și factori de risc de natură a induce dezechilibre importante în planul stabilității acestora, cu implicații majore în plan socio-economic și de ordin național.

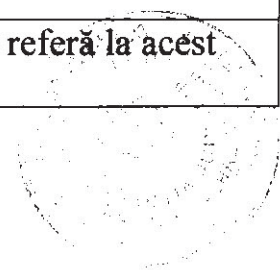
Totodată, propunerea de reglementare vizează introducerea unor limite ale exercitării dreptului de proprietate, ale căror premise rezultă din dispozițiile art. 44 alin. (1), art. 53 și art. 115 alin. (6) din Constituția României, republicată, potrivit cărora, conținutul și limitele dreptului de proprietate sunt stabilite de lege. De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 556 alin. (2) din Codul civil, cu modificările și completările ulterioare, exercitarea atributelor dreptului de proprietate (posesia, folosința și dispoziția) poate fi limitată doar prin lege.

Astfel, prin proiectul de lege se urmărește introducerea unor norme juridice menite să contribuie la asigurarea securității infrastructurilor critice naționale/europene prin crearea cadrului legal necesar pentru ca proprietarilor/operatorilor/administratorilor de infrastructuri critice naționale/europene (ICN/ICE) să li se permită accesul la elementele de infrastructură critică națională/europeană în scopul realizării mentenanței acestora sau pentru remedierea unor disfuncționalități intervenite în funcționare.

De asemenea, prin proiectul de lege se propune introducerea unor norme prin care se prevede acordarea de despăgubiri pentru eventuale prejudicii cauzate pe timpul desfășurării intervențiilor pentru realizarea mentenanței sau pentru remedierea unor disfuncționalități.

Proprietarii/operatorii/administratorii de ICN/ICE vor beneficia de dreptul de acces pe terenuri, construcții sau instalații tehnologice aflate în proprietate publică, în condițiile proiectului de lege, dacă sunt îndeplinite în mod cumulativ următoarele condiții:

	<p>a) exercițiul acestui drept nu contravine legilor speciale care stabilesc regimul juridic aplicabil respectivelor terenuri/construcții/instalații proprietate publică ori uzului sau interesului public căruiia îi sunt destinate terenurile/construcțiile/instalațiile în cauză;</p> <p>b) efectuarea lucrărilor în cauză nu este de natură să contravină cerințelor specifice de urbanism, de amenajare a teritoriului sau privind calitatea în construcții ori celor privind protecția mediului, a sănătății, apărării, ordinii publice și securității naționale, pe care trebuie să le respecte activitățile ce se desfășoară pe, deasupra, în sau sub terenurile/construcțiile/instalațiile în cauză.</p> <p>În ceea ce privește accesul la elementele de ICN/ICE, respectiv criteriile și modul de acordare a despăgubirilor în condițiile prezentului proiect de lege, acestea se vor stabili în baza ordinelor comune aprobate de conducătorii autorităților publice responsabile, potrivit domeniilor din responsabilitate.</p> <p>Prin proiectul de lege se prevede ca înstrăinarea sub orice formă a elementelor de infrastructură critică națională/europeană să se realizeze cu avizul de conformitate al CSAT, solicitat de către proprietarii/operatorii/administratorii de ICN/ICE cu 60 de zile înainte de înstrăinare, prin intermediul autorității publice responsabile potrivit domeniului de competență, astfel încât să nu se producă disfuncționalități în furnizarea serviciilor esențiale pentru menținerea funcțiilor vitale ale societății, securității, bunăstării sociale ori economice a persoanelor și a căror perturbare sau distrugere ar avea un impact semnificativ la nivel național.</p>
2.4. Alte informații	Nu este cazul
<p><i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic</i></p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu este cazul

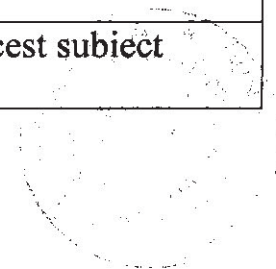
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

în mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2022	2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7

4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					



modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4.8. Alte informații	Aplicarea prevederilor actului normativ în cauză nu are impact financiar
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>	
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) Proiectul de lege completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.757 din 12 noiembrie 2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 18/2011, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>b) proiectul de lege prevede elaborarea de ordine comune ale conducătorilor autorităților publice responsabile privind criteriile și modul de acordare a despăgubirilor pentru pagubele cauzate pe timpul desfășurării intervențiilor în vederea remedierii disfuncționalităților sau realizării mentenanței sistemelor de către personalul specializat de la nivelul</p>

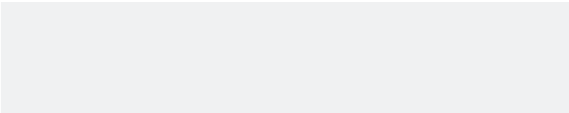


	proprietarului/operatorului/administratorului de ICN/ICE.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale. Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat prin adresa nr. 2109/17.06.2021 că nu formulează propuneri sau observații.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către:	

<p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>a) Proiectul a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1320/2022;</p> <p>b) Avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. 181/2022;</p> <p>c) Avizul Consiliului Economic și Social nr. 6713/2022;</p> <p>d) Adresa Consiliului Concurenței nr. 14930/2022.</p>
<p>6.6. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p>	<p>Ministerul Afacerilor Interne a informat societatea civilă cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ, în data de 07.06.2021, prin publicarea anunțului referitor la elaborarea proiectului pe site-ul propriu. Pentru primirea de propuneri, sugestii și opinii (recomandări) cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice, a fost stabilit un termen de 30 de zile calendaristice.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>	
<p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>8.2. Alte informații</p>	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 98/2010 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice, pe care îl supunem Senatului spre adoptare.

PRIM¹ MINISTRU



NICOLAE-IONEL CIUCĂ

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'NICOLAE-IONEL CIUCĂ', written over the printed name.

